

II Toetuste menetlemise vastavus 16.04.2019 kultuuriministri määrusele nr 14 „Film Estonia toetuskava“ (edaspidi *määrus nr 14*).

Jrk nr	Nõue/Kriteerium	Märkus, kommentaar	Järeldus, puuduse kõrvaldamine	EFI kommentaar ja tegevus:	Tähtaeg
10	Taotlusvoorude ettevalmistus sh avaldamine, eelarve kinnitamine: määruse nr 14 § 7 lg 2 kohaselt peab jooksva taotlusvooru avamisest ja eelarvest toetuse andja teavitama oma veebilehel vähemalt 30 kalendripäeva enne taotlusvooru avamise päeva.	Märkus 10: EFI ei ole avalikustanud kodulehel (https://filmestonia.eu/) 2026. a Film Estonia taotlusvooru avamise kuupäeva ning eelarvet seisuga 6.01.2026 (vt ka märkus 2 Lisas 1). 2025. a eelarve on kodulehel üleväl.	Mittevastavus Puuduse kõrvaldamine: edaspidi avaldada EFI veebilehe Film Estonia alamlehel taotlusvooru avamise kuupäev ning taotlusvooru järgneva aasta eeldatav eelarve vähemalt 30 kalendripäeva enne taotlusvooru avamist. Kui eelarve on kinnitatud, muuta kodulehel infot vastavalt. Lisada ka info ülekantud vahendite osas, mis jäi eelneval aastal kasutamata.	Nõustume osaliselt Praktikas ei saa ülekantud vahendeid arvestada, sest taotlusvoor on jooksev. 1. jaanuari seisuga kajastame jooksva aasta eelarvet. Ülekantud vahendite info lisatakse veebilehele vahendite selgumisel.	30 päeva Puudus osaliselt kõrvaldatud, st 2026. a Film Estonia taotlusvooru eelarve on kodulehel General information - Film Estonia avalikustatud.
11	Taotluste esitamine ja vastavuskontroll määrus nr 14 § 5 nõuded taotlejale ja § 6 nõuded taotlusele määrus nr 14 § 11 taotluse menetlemine	Märkus 11: Film Estonia taotluste ja taotleja vastavuskontroll teostatakse, kuid käsitsi ekspertkomisjoni liikmete poolt. Iga taotluse kohta on koostatud vastavust tõendav kontroll-leht, mis on korrektne (vt ka märkus 4 Lisas 1).	Mittevastavust kontrollitud dokumentides ei leitud. Kuna automaatkontrollid riigi registritega puuduvad, suureneb vigade esinemise tõenäosus, et toetust taotleb isik, kel riigi ees täitmata kohustusi. Käsitsi	Nõustume.	01.01.2027

			kontroll suurendab halduskoormust.		
			Liituda KuM taotluste menetlemise infosüsteemiga (TMS) hiljemalt 01.01.2027.		
12	Taotluste esitamine Määruse nr 14 § 7 lg 3 järgi taotlus peab olema esitatud toetuse andja poolt kinnitatud taotlusvormil elektrooniliselt digitaalselt allkirjastatuna	<i>Märkus 12: taotluse vormil on ekslik märke taotluse paberil esitamiseks. Kõik edastatud taotlused ei ole digitaalselt allkirjastatud.</i> Kodulehel toodud Film Estonia taotluse vormil on viide, et taotlus tuleb esitada 1 (ühes) eksemplaris paberil (mitte spiraalköites). Praktikas esitatakse EFI-le taotlusi elektroonselt (e-postiga), kuigi vanast ajast on jäänud vale viide taotluse vormile. Põhjuseks, et esimestel aastatel kui taotlusvoor avati, toimus taotluste esitamine paberkandjal. Kõik edastatud taotlused ei ole digitaalselt allkirjastatud („Ninja 3“ projekti taotlus on käsitsi allkirjastatud).	Mittevastavus Puuduse kõrvaldamine: Muuta taotluse vormi selliselt, et vormis oleks viide taotluse esitamisele elektroonselt taotleja digiallkirjaga. Edaspidiselt võtta vastu ainult digiallkirjastatud taotlused.	Nõustume	30 päeva

13	Taotluse menetlemine Määruse nr 14 § 11 lg 1 järgi on taotluste menetlemise tähtaeg 30 kalendripäeva. § 11 lg 5 järgi võib puuduste kõrvaldamiseks toetuse andja anda taotlejale kuni viis tööpäeva, mil peatub taotluse menetlemise aeg. Toetuse andja jätab taotluse läbi vaatamata, kui taotleja ei ole tähtaja jooksul puudusi kõrvaldanud, ning teavitab sellest taotlejat kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis viie tööpäeva tähtaja saabumisest. Kui puudus kõrvaldatakse, loetakse puudusega seotud nõue täidetuks. Kui selle aja jooksul puudust ei kõrvalda, peab EFI taotluse jätku rahuldamata.	Märkus 13: Taotluste menetlemise tähtaega (kuni 30 kalendripäeva), on mitmel juhul ületatud. <i>Puuduste kõrvaldamiseks on aega kuni 5 tööpäeva, kuid tegelikkuses oodatakse puuduolevaid dokumente/teavet mitu kuud.</i>	Mittevastavus Nõuete mittejärgimise tulemusena on toetuseks raha broneeritud taotlejale x ja juhul, kui eelarves ei ole rahalisi vahendeid, siis uusi taotlusi esitada ei saa. Puuduse kõrvaldamine: Tagada, et edaspidi menetletakse Film Estonia vooru taotlusi vastavalt määruse § 11 lg-tes 1 ja 5 toodud tähtaegadele. Juhul kui puudusi ei kõrvaldata tähtajaks, tuleb teha otsus taotluse rahuldamata jätmise kohta.	Nõustume osaliselt Taotlejatel on praktikas keeruline 5 päevaga puudusi kõrvaldada, sest sõltub teiste riikide toetustest ja reeglitest. Seetõttu EFI annab pikema tähtaja, vastasel juhul ei saaks mitte ühtegi positiivset taotlust. Teeme ettepaneku KuMle muuta vastavalt määrust.	Seotud määruse muudatuste jõustumisega
----	---	--	--	--	---

Kontrollides selgus, et taotluse menetlemise tähtaega sageli ületatakse („Seconds 2“ taotlus esitati 21.12.2023, otsus tehti 5.12.2024; „Haim and Greta“ taotlus esitati 9.07.2024, otsus tehti 30.04.2025; „Sisu 2“ taotlus esitati 20.12.2023, esimene otsus tehti 19.04.2024). Põhjuseks on see, et taotlus on puudusega (nt taotlejal puudub veel mõni leping) ning puuduse kõrvaldamine venib.

Praktikas oodatakse tihti mitmeid kuid taotleja järel, et ta edastaks kõik taotluse rahuldamiseks vajalikud dokumendid, samal ajal broneerides eelarves juba taotlejale toetuse summa. See paneb teised taotlejad ebavõrdsesse olukorda, kes võiksid kvalifitseerida toetusele, kuid nt Film Estonia eelarves ei ole piisavalt raha. Olukord on paranenud viimastel aastatel, kuna taotlejate hulk on vähenenud.

Jrk nr	Nõue/Kriteerium	Märkus, kommentaar	Järeldus, puuduse kõrvaldamine	EFI kommentaar ja tegevus:	Tähtaeg
14	Taotluse rahuldamise otsus määrus nr 14 § 12 lg 1 järgi taotluse rahuldamise või rahuldamata jätmise otsuse teeb toetuse andja. Lg 2 järgi taotluse rahuldamise otsus tehakse juhul, kui taotleja ja taotlus vastavad määruses nimetatud nõuetele. HMS § 56 lg 1 kohaselt kirjalik haldusakt ja haldusakti andmisest keeldumine peab olema kirjalikult põhjendatud. Haldusakti põhjendus esitatakse haldusaktis või menetlusosalisele kättesaadavas dokumendis, millele on haldusaktis viidatud. HMS § 56 lg 2 kohaselt tuleb haldusakti põhjenduses märkida akti andmise faktiline ja õiguslik alus.	<i>Märkus 14: Film Estonia vooru taotluse rahuldamise otsustes on ebatäpne viide õiguslikule alusele, mille alusel toetus eraldatakse. Otsustes on viide vaid ekspertkomisjoni ettepanekule, puudub viide määruse nr 14 nõuetele vastavuse osas.</i> <i>(vt ka märkus 7 Lisas 1).</i>	Mittevastavus Puuduse kõrvaldamine: Lisada taotluse rahuldamise otsustesse viide, et „taotleja ja taotlus vastavad määruses nr 14 nimetatud nõuetele vastavalt määruse nr 14 § 12 lg-le 2. Kui taotleja või taotlus ei vasta nõuetele, siis taotluse rahuldamata jätmise otsusesse lisada vastav õiguslik alus ja põhjendus.	Nõustume.	30 päeva
15	Taotluse rahuldamise otsus konkurentsiseaduse § 34² ning grupierandi määruse artikkel 54	<i>Märkus 15: taotluse rahuldamise otsustes puuduvad viited riigiabi andmisele</i>	Mittevastavus Puuduse kõrvaldamine:	Nõustume.	30 päeva

	määruse nr 14 § 4 lg 3 ja 1 kohaselt loetakse erinevaid filme (vähemalt 60- minutilise mängufilm, 45-minutiline dokumentaalfilm; vähemalt 3-minutiline animafilm; animasari; kvaliteet-telesari) toetamist riigiabiks konkurentsiseaduse § 30 lõike 1 mõistes.	Kõikide Film Estonia meetmest eraldatud toetuste puhul on tegemist riigiabiga, mis peaks olema otsuses fikseeritud. Riigiabi andmise kannab riigiabi registrisse Film Estonia juht. Ilmnes, et alati ei kanta riigiabi andmist registrisse koheselt pärast toetuse eraldamise otsuse tegemist, vaid hiljem koos teiste otsustega. Põhjuseks ajapuudus.	Lisada taotluse rahuldamise otsustesse korrektne viide grupierandi alusel antavale riigiabile (Film Estonia määrus § 4 lg 3 ja 4)		
16	Taotluse rahuldamise otsus määruse nr 14 §-s 14 lg 1 alusel vaie haldusaktile või toimingule tuleb esitada toetuse andjale 30 kalendripäeva jooksul arvates päevast, millal taotleja või toetuse saaja vaidlustatavast haldusaktist või toimingust teada sai või oleks pidanud teada saama. Lg 2 järgi taotleja või toetuse saaja, kelle vaie jääb vaidemenetluses rahuldamata või kelle õigusi on vaidemenetluses rikutud, on õigus pöörduda halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud	Märkus 16: taotluse rahuldamise otsustes on vale viide vaide esitamise tingimustele. Film Estonia taotluse rahuldamise otsustes seisab, et „Haldusakti saajal on õigus vaidlustada haldusakti 30 päeva jooksul alates haldusakti teatavaks tegemisest arvates esitades halduskohtumenetluse seadustiku kohase kaebuse Tallinna Halduskohtu Tallinna kohtumajale“. See viide ei vasta määruse nr 14 §-s 14 lg 1 ja lg 2 sätestatule. (vt ka märkus 7 Lisas 1)	Mittevastavus Puuduse kõrvaldamine: Lisada taotluse rahuldamise otsustesse korrektne viide vaide esitamise tingimustele (Film Estonia määrus § 14 lg 1 ja lg 2).	Nõustume. Arutada, kas muuta vaide esitamise tähtaeg 10 päevale.	Seotud määruse muudatuste jõustumisega

	tingimustel ja korras kaebusega halduskohtusse.				
17	Taotluse rahuldamise otsus HMS § 68 lg 2 kohaselt otsustab haldusakti kehtetuks tunnistamise haldusorgan, kelle pädevuses oleks haldusakti andmine kehtetuks tunnistamise ajal. HMS § 70 lg 1 kohaselt tunnistatakse haldusakt kehtetuks iseseisva haldusaktiga, mille suhtes kohaldatakse haldusakti kohta kehtivaid nõudeid.	Märkus 17: Taotluse rahuldamise otsuse vormistamisel on jäetud eelnev otsus kehtetuks tunnistamata, mistõttu paralleelselt kehtivad justkui kaks otsust. „Sisu 2“ projektile toetuse eraldamise esimene otsus Film Estonia eelarvest tehti EFI poolt 19.04.2024 summas 1,185,962 EUR. Teine otsus toetuse eraldamiseks tehti 4.11.2024 summas 1,335,056 EUR. Mõlemad otsused on sama numbriga (CR-084) ning teises otsuses puudub viide, et see muudaks kehtetuks esimese otsuse. Film Estonia juhi sõnul arvestatakse alati viimast otsust. Taotlejal võib tekkida õiguslik alus nõuda EFI-lt välja mõlemas otsuses fikseeritud toetuse summa, kuna mõlemad otsused kehtivad.	Mittevastavus Puuduse kõrvaldamine: Vormistada kehtiv taotluse rahuldamise otsus taotluse rahuldamise muutmise otsusena ning fikseerida selles, et kehtiv otsus (pp.kk.aaa nr x summas x) muudab kehtetuks eelneva taotluse rahuldamise otsuse (pp.kk.aaa nr x summas x). Edaspidi vältida praktikat, kus tehakse mitu sama numbriga otsust, mis paralleelselt kehtivad.	Nõustume.	30 päeva
18	Toetuse kasutamise aruanne määruse nr 14 § 17 lg 2 kohaselt kehtestab Film Estonia	Märkus 18: EFI ei ole kehtestanud ega kodulehel avalikustanud toetuse kasutamise aruande vormi	Mittevastavus Puuduse kõrvaldamine:	Nõustume. Kasutame TMS-i aruande vorme.	30 päeva

	taotlusvooru aruande vormid toetuse andja ja avalikustab oma veebilehel.	(vt ka märkus 8 Lisas 1).	Töötada välja vahearuande ja lõpparuande vormid (vastavalt määrusele nr 14 § 17 lg 2 ja lg 7, et toetuse saajal oleks selgus, millist infot, mis formaadis peab EFile esitama. Lisada aruandevormid EFI veebilehe Film Estonia alamlehele		
19	Toetuse kasutamise aruanne määruse nr 14 § 17 lg 1 kohaselt peab toetuse saaja esitama nii vahearuande kui lõpparuande.	<i>Märkus: 19: Määrus eeldab vahearuande esitamist, kuigi piisab ka lõpparuandest, kui projekt lõpeb aasta jooksul.</i> Praktikas on Film Estonia taotlusvooru taotluse rahuldamise otsustes märgitud lõpparuande esitamise kohustus ja tähtaeg, osades on nii vahe- kui lõpparuande esitamise kohustus ja tähtaeg. Vahearuannet ei nõuta, kui projekti eeldatav lõpptähtaeg on taotlemisega samal kalendriaastal. Kui projekt on mitmeaastane, nõutakse ka vahearuannet. Sellisel juhul tehakse üks tagasimakse toetuse saajale pärast vahearuande	Määruse nõue igal juhul vahearuande esitamiseks ei ole praktikas alati vajalik. Puuduse kõrvaldamine: Kui leitakse, et vahearuande kohustus on lühemate projektide puhul liigne koormus taotlejale, tuleb vastavalt määrust nr 14 muuta.	Nõustume. Muudame määrust.	Seotud määruse muudatuste jõustumisega

		kinnitamist ning üks tagasimakse pärast lõpparuande kinnitamist vastavalt reaalsete kulude tekkele.			
20	Toetuse väljamaksmine määruse nr 14 § 18 lg 1 järgi makstakse toetus välja toetuse saaja tegelike kulude alusel pärast kulude abikõlblikkuse tõendamist ja aruande kinnitamist 10 tööpäeva jooksul.	Märkus 20: Toetuse eraldamise otsustes on märgitud määrusega mittevastav väljamaksmise tähtaeg. Toetuse saajale ei maksta alati välja toetust määruses fikseeritud tähtaja jooksul. Film Estonia taotluse rahuldamise otsustes on märgitud toetuse maksmise tähtajaks 40 kalendripäeva alates aruande esitamisest. Praktikas ei ole mitmel juhul EFI väljamakset partnerile teinud 10 tööpäeva jooksul EFI poolt aruande kinnitamisest. . Nt „Sisu 2“ projekti väljamakse tehti 18 tööpäeva pärast lõpparuande kinnitamisest; Seconds 2 projekti väljamaksed tehti vastavalt 13 tp ja 12 tp pärast vahearuaruande ja lõpparuande kinnitamist; „Haim and Greta“ projekti esimene väljamakse tehti 17 tp pärast vahearuaruande kinnitamist.	Mittevastavus Puuduse kõrvaldamine: Fikseerida taotluse rahuldamise otsuses, et toetus makstakse välja Film Estonia määruse § 18 lg 1 alusel partnerile toetuse saaja tegelike kulude alusel pärast kulude abikõlblikkuse tõendamist ja aruande kinnitamist 10 tööpäeva jooksul. Järgida määruses ettenähtud tähtaega toetuste väljamaksmisel.	Nõustume.	30 päeva

